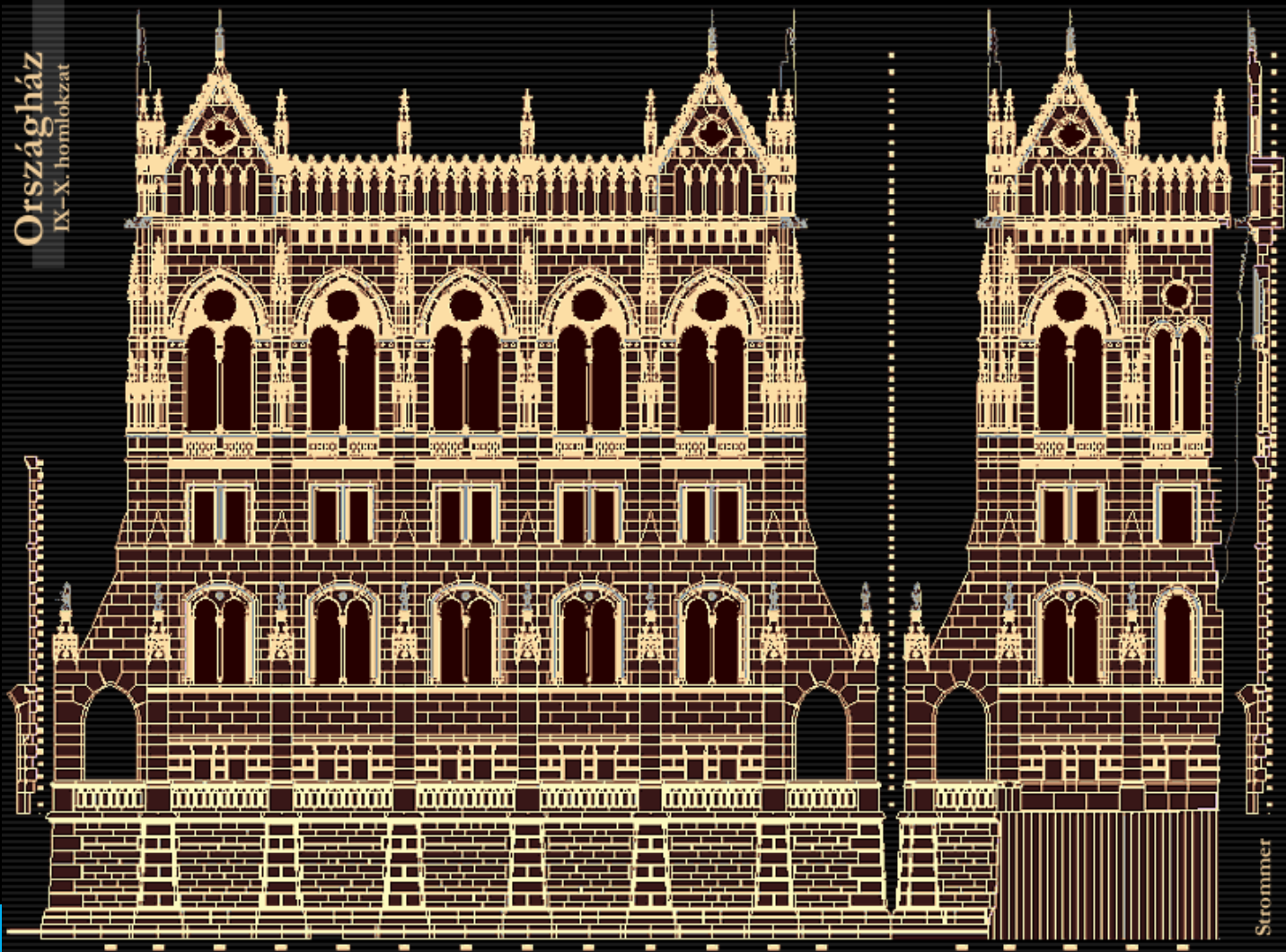


# Jogi doktrína

## 7. előadás

### Működési szövegek

#### 1. A jogalkotási szöveg



Országház  
IX-X. homlokzat

# Áttekintés

## Működési szövegek:

### *A jogalkotás során keletkező szövegek*

Jogalkotási koncepció – Jogszabály-tervezet – Parlamenti jegyzőkönyv – Indokolás

### *A jogalkalmazás során keletkező szövegek*

A felek által készített dokumentumok

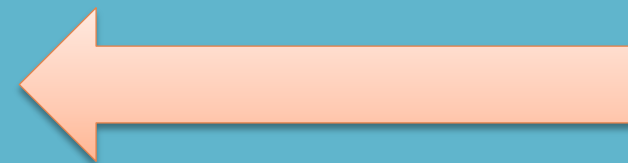
A hatóság (bíróság) által készített dokumentumok

### *A jogkövetés során keletkező szövegek*

Szabályozó szövegek

Jogügyletek

Jognyilatkozatok



# A működési szöveg sajátossága

A működési szövegek közös jellegzetessége, hogy

→ az állami jogalkotó vagy jogalkalmazó szervek

→ → a jogalkotás vagy jogalkalmazás folyamatában  
(„a jog működésének” folyamatában)

→ → → a jogforrások szövegét az egyedi esetre alkalmazva

hozzák létre.

# A jogalkotási eljárás szakaszai

A jogalkotási eljárás tervezése, előkészítése  
→ a dokumentumok benyújtásával zárul le.

A szűkebb értelemben vett jogalkotási eljárás  
→ a jogszabály kihirdetésével zárul le.

→ Ezzel a működési szövegből jogforrás lesz.



# Előkészítés: 1. Jogalkotási terv

## ■ Jogalkotási tervek

### ■ A javaslatra jogosultak

### ■ Főleg a Kormány

Jogalkotási/törvényalkotási

program tartalma:

Címe, előadója, terjedelme,

a szabályozás célja,

a benyújtás és elfogadás

várható időpontja.

Melléklet

A Kormány 2016. évi tavaszi törvényalkotási programja

	Törvényjavaslat címe	Előadó	Szabályozás terjedelme	A szabályozás célja	Benyújtás várható időpontja	Elfogadás kért időpontja
1.	Törvényjavaslat a statisztikáról	MvM	közepes	A szabályozás célja jogharmonizáció, az Európai Parlament és a Tanács 2015/759. rendeletének való megfelelés. Emellett az új statisztikai törvény az Európai Statisztika Gyakorlati Kódexében foglalt elvek érvényesülését is célozza.	2015. december	2016. március
2.	Törvényjavaslat a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény és egyes ezzel összefüggő törvények közszolgálati életpályával kapcsolatos módosításáról	MvM	közepes	A törvényjavaslat célja a kormánytisztviselőkre vonatkozó közszolgálati életpályával kapcsolatos szabályozás megalkotása és a közszolgálati törvényen, valamint más, ezzel összefüggő törvényeken történő megfelelő átvezetése.	január	március
3.	Törvényjavaslat a Magyar Fejlesztési Bank Részvénytársaságról szóló 2001. évi XX. törvény módosításáról	MvM	kis	Tekintettel a Hungarofest Nonprofit Kft. szakmai kiüresedésére, a Társaság végelszámolás keretében történő megszüntetéséről született előzetes döntés. Az MFB tv. 3. § (5) bekezdésében foglaltak alapján az MFB Zrt. végelszámolás keretében nem szüntetheti meg a Társaságot, ezért át kell adnia a tulajdonosi joggyakorlást a végelszámolás lefolytatására jogosult MNV Zrt-nek, aminek feltétele, hogy a Hungarofest az MFB tv. 1. számú mellékletéből törésre kerüljön.	február	március
4.	Törvényjavaslat egyes agrártárgyú törvények módosításáról	FM	nagy	A szabályozás célja a jogalkalmazás tapasztalatai alapján indokolt módosítások átvezetése több, az ágazathoz kapcsolódó törvényen.	február	március
5.	Törvényjavaslat a konzuli védelemről szóló 2001. évi XLVI. törvény módosításáról	KKM	közepes	A szabályozás célja a harmadik országokban képviselttel nem rendelkező uniós polgárok konzuli védelmét elősegítő koordinációs és együttműködési intézkedésekről és a 95/553/EK határozat hatályon kívül helyezéséről szóló 2015/637 tanácsi (EU) irányelv rendelkezéseivel való összhang megteremtése, valamint a konzuli szolgálat hatékonyságának további fokozásához szükséges rendelkezések elfogadása.	február	március

# Az egyes tárcáknak is lehet

## A BELÜGYMINISZTERIUM 2016. I. FÉLÉVI JOGALKOTÁSI MUNKATERVE

	Jogszabály/ közjogi szervezet- szabályozó eszköz/ jelentés megjelölése	Cím	A jogszabálytervezet várható közzétételének időpontja	Jogalkotási feladat indokolása
1.	törvény	<b>Az egységes elektronikus ügyintézési rendszer kialakításához szükséges törvénymódosításokról</b>	2016. 05. 02.	<p>Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló törvény elfogadását követő feladatokról szóló kormányhatározatban meghatározott feladatok végrehajtása. Az egységes elektronikus ügyintézési rendszer kialakítása érdekében az érintett miniszterek az egyes eljárásokra vonatkozó ágazati szabályokban</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) felülvizsgálják az elektronikus ügyintézés tilalmának, korlátozásának, valamint az ügyfél személyes megjelenési kötelezettségének szabályait,</li><li>b) megvizsgálják az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló törvényhez képesti eltéréseket, és az indokolatlan tilalmak, korlátozások, megjelenési kötelezettségek, valamint a b) pontban megjelölt eltérések megszüntetéséhez szükséges törvénymódosítási javaslataikat 2016. február 28-ig megküldik a belügyminiszternek.</li></ul> <p>A javaslatok alapján a belügyminiszter a Miniszterelnökséget vezető miniszterrel, az igazságügyi miniszterrel és a Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanáccsal együttműködve 2016. április 15-ig készíti el az egységes elektronikus ügyintézési rendszer kialakításához szükséges törvényjavaslatot.</p>

# Előkészítés: 2. Jogalkotási tájékoztató

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosításáról

*Bellügyminisztérium, 2016. március 11.*

A véleményezés végső határideje 2016. március 16.

A véleményeket a [jogszabaly@bm.gov.hu](mailto:jogszabaly@bm.gov.hu) e-mail címre várjuk.



letöltés

Zip - 474,54 KB

Tervezet a Magyar Könyvvizsgálói Kamaráról, a könyvvizsgálói tevékenységről, valamint a könyvvizsgálói közfelügyeletről szóló 2007. évi LXXV. törvény és egyes pénzügyi tárgyú törvények módosításáról

*Nemzetgazdasági Minisztérium, 2016. március 11.*

A tervezet március 17-én 16.30-ig véleményezhető a [csilla.molnar@ngm.gov.hu](mailto:csilla.molnar@ngm.gov.hu); [szilvia.sramko@ngm.gov.hu](mailto:szilvia.sramko@ngm.gov.hu) elektronikus elérhetőségeken.



letöltés

Zip - 627,68 KB

Az egyes kormányrendeleteknek a mozgáskorlátozottak közlekedési kedvezményeivel összefüggő módosításáról szóló kormány-előterjesztés tervezete

*Emberi Erőforrások Minisztériuma, 2016. március 11.*

Jogszabálytervezet

Véleményezési határidő: 2016. március 18.

Véleményezési cím: [rita.mezei@emmi.gov.hu](mailto:rita.mezei@emmi.gov.hu)



letöltés

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

## TARTALMI ÖSSZEFOGLALÓ

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosítására a 2014-2020 közötti források felhasználásának előfeltételeiként meghatározott, a víz szektort érintő előzetes feltételek teljesítéséről szóló 1121/2014. (III. 6.) Korm. határozat (a továbbiakban: Kormányhatározat) 1. d) pontjával összhangban kerül sor, amely szerint a hatékony, ösztönző jellegű víz-ár politika kialakításának, valamint a környezeti és erőforrásköltségek megtérülésének érdekében a jogszabályi módosításoknak ki kell terjednie az öntözővíz szolgáltatás térítés-mentességének megszüntetésére és a felhasznált vízmennyiséggel arányos díjak bevezetésére; az öntözés, halgazdaság és rizstermelés vonatkozásában a vízkészletjárulék fizetése alóli kivétel megszüntetésére, illetve az ösztönző vízkészletjárulék bevezetésére.

A feketegazdaság visszaszorítása és a fenntartható vízgazdálkodás érdekében a törvénymódosítás egyben elősegíti a jelenleg vízjogi engedély nélkül üzemeltetett sekély mélységű, talajvízből történő mezőgazdasági öntöző kutak fennmaradásának (legalizálásának) bírságmentes engedélyeztetését egy meghatározott időintervallumon (türelmi időn) belül.

# Előkészítés: 3. Szabályozási koncepció, vitaanyag

- Nagyobb, fontosabb jogszabályokhoz készül
- Sokszor tudományos igényességű
- Többféle változatban is elkészülhet
- Olykor tanulmányok, tudományos szövegek is körbeveszik, magyarázzák

## I. Az új polgári perrendtartás megalkotásának szükségessége

Új polgári perrendtartást szükséges megalkotni, mivel

- a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (a továbbiakban: Pp.), bár már nem az úgynevezett szocialista perjogot tartalmazza, alapvető szabályozási elemei mégis behatárolják a módosítási lehetőségeket, és nem adnak lehetőséget a perjog továbbfejlesztésére, korszerűsítésére;
- a több mint 100 módosítás már koherencia-zavarokat, értelmezési nehézségeket okoz;
- az elmúlt években megújult a szabályozási környezet, új bírósági szervezeti és jogállási törvény, valamint új Polgári Törvénykönyv került elfogadásra;
- a bíróságokra érkező több mint 200 000 peres ügy és csaknem 1 000 000 nemperes ügy lefolytatása során – alap vagy háttérjogszabályként – a polgári perrendtartásról szóló törvény kerül alkalmazásra, ezek hatékony és időszerű lefolytatásához elengedhetetlen egy új törvény megalkotása.

1.) A Pp. több mint 60 éve lépett hatályba. Annak ellenére, hogy a rendszerváltást követő módosításoknak köszönhetően a Pp. természetesen már nem az úgynevezett szocialista perjogot tartalmazza, a törvény eredeti ideológiai kiindulópontja, amely a kereteit meghatározta, meghaladottá vált. Ezek a keretek pedig behatárolják a lehetséges módosítások



# Előkészítés 4: hatásvizsgálati lap és összefoglaló

HATÁSVIZSGÁLATI LAP			
Ikttatószám:	BM/4911/2016.	Dátum:	
A hatásvizsgálat elkészítésére fordított idő:	2 nap	Kapcsolódó hatásvizsgálati lapok:	jelen hatásvizsgálati lap és hatásvizsgálati lapok
Hatásvizsgálatba bevont személyek, szervezetek:		Vizsgált időtáv:	
Előterjesztés címe:	A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosításáról	Előterjesztő:	
Intézkedés megnevezése:	Törvényalkotás előkészítése		
Előterjesztés szükségessége:	Az előterjesztés elsődleges célja a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény a 2014-2020 közötti források felhasználásának előfeltételeiként meghatározott kötelezettségek teljesítéséről szóló 1121/2014. (III. 6.) Korm. határozat 1. d) pontjával összhangban a vízpolitika kialakítása, valamint a környezeti és erőforrásköltségek megtérülése		
Utolsó módosítás dátuma:	2016. január 1.	Következő módosítás várható dátuma:	
Előzmények:			
Végrehajtás feltételei			

## ÖSSZEFOGLALÓ AZ ÉSZREVÉTELEKRŐL

(a jogszabálytervezetek és szabályozási koncepciók közzétételéről és véleményezéséről szóló 301/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 4. §-a szerint)

**1. Véleményezett jogszabálytervezet megjelölése:** a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013.

### IV. FENNTARTHATÓ FEJLŐDÉS

Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt környezeti vagy természeti hatásai? nem

Hatások összefoglalója

0

### V. EGYÉB HATÁSOK

Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt egészségügyi hatásai? nem

0

Vannak-e az intézkedésnek további hatásai? nem

*Kérjük mutassa be az intézkedés további hatásainak egyes elemeit!*

Jóváhagyta:

Dr. Hoffmann Imre

# Jogalkotás: 1. Előterjesztés

- A jogalkotási eljárás indul
- Kormány vagy Parlament részére

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA  
37236-1/2012.

## ELŐTERJESZTÉS

a Kormány részére

A tanárképzés rendszeréről, a szakosodási rendjéről és a tanárszakok jegyzékéről

Kövér László úr részére,  
az Országgyűlés elnöke

Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

negtárgyalta és elfogadta a nemzeti otthonteremtési közösségekről szóló  
ot, amelyet a Kormány nevében mellékelten benyújtok.

lat előadója Rogán Antal, a miniszterelnök kabinetfőnöke.

. 23. 16.

Tisztelettel:



*Semjén Zsolt*  
dr. Semjén Zsolt

173660

# Jogalkotás: 2. Törvényjavaslat és indokolása

- Parlament honlapján
- Egy dokumentumban
- Tényleges szövegtervezet
- Általános indokolás
- Részletes indokolás

T/9660. számú

törvényjavaslat

2016. évi ..... törvény

a nemzeti otthonteremtési közösségekről

## Indokolás

### Általános indokolás

Az Otthonteremtési Program céljainak igazodva a Kormány fontosnak tartja az új lakások új hatósági ellenőrzés mellett működő, azonos érdekeken alapuló jogszabályi keretek megalkotását. Jelen törvényjavaslat a (OK) jogállásának és működésének szabályait tartalmazza.

tervezetével az, hogy a lakáspiacon létrejöjjenek olyan, segí előfinanszírozáson alapuló közösségek, amelyekben a természetes személyek csoportjai egy új formában működő nyomatékkal járó kötelezettségeket.

hogy a magánszemélyek által felhalmozott, és lakások megvásárlásával új lakások kerüljenek magyar családok tulajdonába. A karitások új építésű lakások vásárlására történő fordításával a díjátét is szolgálják.

### Részletes indokolás

#### *Az 1. §-hoz*

A törvényjavaslat rögzíti, hogy tárgyi hatálya azokra a magánjogi alapon szerveződő közösségekre terjed ki, melyek célja, hogy tagjait közösségi finanszírozással megvalósuló forrás biztosításával új lakóingatlanhoz juttassa. Kiterjed továbbá a törvényjavaslat hatálya ezen közösségek tevékenységének engedélyezési és nyilvántartási, felügyeleti és ellenőrzési, továbbá fogyasztóvédelmi feladatokkal kapcsolatos eljárására kijelölt ellenőrző hatóság tevékenységére, a hatósági feladatokra.

mány növekedésének  
scéljainak saját erőből  
ábbá a lakáshoz jutás  
történő lebonyolítása  
ozdítása érdekében a

akhatás feltételeinek a  
tartásban lakóház vagy  
atlan a hozzá tartozó

# Jogalkotás: 3. Irományok

Sokféle lehet; pl. módosító javaslat, bizottság kijelölése, stb.

  
ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlési Hivatal  
Irományszám: T/168/4  
Érkezett: 2014. JÚN 10.

**Módosító javaslat**

Dr. Kövér László úrnak  
az Országgyűlés elnökének

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdése alapján az *egyes adótörvények és azokkal összefüggő más törvények módosításáról* szóló T/168. számú törvényjavaslatához az alábbi, egymással szoros tartalmi összefüggésben álló pontok szerinti

**módosító javaslatot**

terjesztjük elő, egyúttal kérjük, hogy a módosító javaslatunkat az Országgyűlés Költségvetési bizottsága vitassa meg:

ny adatai 2014-

**Állításai**

adótörvények és azokkal összefüggő más törvények módosításáról

adatok **Nem önálló irományok** Iromány események Irományt tárgyaló bizottság Bizottsági események Szavazások

**Nem önálló irományok összesítő**  
Legutolsó nem önálló iromány száma: 168/16

Típus	Érvényes	Ö
<a href="#">Kijelölése tárgysorozatba vételre</a>	1	1
<a href="#">Bejelentés részletes vita lefolytatásáról</a>	1	1
<a href="#">Értesítés tárgysorozatba vételre vonatkozó döntésről</a>	1	1
<a href="#">Bejelentés részletes vitáról</a>	2	2
<a href="#">Javaslat</a>	1	1
<a href="#">Közlési tájékoztató</a>	1	1
<a href="#">Elnöknek aláírásra megküldött törvény szövege</a>	1	1
<a href="#">Kérés az összegző módosító javaslat, a második összegző módosító javaslat valamely pontjáról</a>	2	2
<a href="#">Javaslat</a>	2	2
<a href="#">Javaslat fenntartásának kérése</a>	1	1
<a href="#">Bejelentés</a>	1	1
<a href="#">Módosító javaslat</a>	1	1
<a href="#">Tartó lezáró bizottsági módosító javaslat</a>	1	1